



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 77h / 28.1.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea art. 21
din Legea nr. 202/1998 privind organizarea
Monitorului Oficial al României

Biroul permanent al Senatului

96 / 5.02.2024

Analizând propunerea legislativă pentru abrogarea art. 21
din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al
României (b774/22.12.2023), transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr. XXXV/6494/29.12.2023, și înregistrată la
Consiliul Legislativ cu nr. D15/03.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993,
republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu
modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare
abrogarea art. 21 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea
Monitorului Oficial al României.

Astfel, cum se precizează în Expunerea de motive, necesitatea
abrogării articolului 21 al Legii nr. 202/1998 privind organizarea
Monitorului Oficial al României, este determinată de nevoia utilizării
raționale a finanțelor publice și a dirijării acestora către domenii
prioritare, având un impact financiar pozitiv asupra cheltuielilor de la
bugetul de stat.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte
din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75
alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată
este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută de art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentat cu claritate motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, consultările derulate în vederea elaborării propunerii, precum și activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.

5. Menționăm că prevederea referitoare la editarea în limba maghiară a Monitorului Oficial a făcut parte din cuprinsul Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României încă de la adoptarea acesteia. Rațiunea acestei dispoziții a fost aceea de a facilita accesul la cunoașterea legii de către minoritatea maghiară din România, dată fiind ponderea acestei minorități în cadrul populației țării. De altfel, o reglementare similară a fost prevăzută și în Decretul Consiliului de Stat nr. 716/1965 privind organizarea Buletinului Oficial al Republicii Socialiste România.

Această dispoziție reprezintă o garanție legală a principiului obligativității respectării legii, consacrat de art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală, statul asigurându-se prin aceasta că actele normative a căror respectare o pretinde ajung la cunoștința destinatarilor acestora inclusiv în limba maghiară.

Menționăm că, prin **Decizia nr. 845/2020**, Curtea Constituțională a reținut că *„legea trebuie să întrunească cerințele de calitate care rezultă din art. 1 alin. (5) din Constituție - claritate, precizie, previzibilitate și accesibilitate, iar legiuitorului îi revine obligația ca în actul de legiferare, indiferent de domeniul în care își exercită această competență constituțională, să dea dovadă de o atenție sporită în respectarea acestor cerințe. Curtea a stabilit că cerința de claritate a legii vizează caracterul neechivoc al obiectului reglementării, cea de precizie se referă la exactitatea soluției*

*legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea legii privește scopul și consecințele pe care le antrenează (Decizia nr. 183 din 2 aprilie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 381 din 22 mai 2014, paragraful 23), iar **accesibilitatea legii se referă la publicarea actului normativ spre a fi adus la cunoștință publică**, însă, pentru a fi îndeplinită cerința de accesibilitate a legii, nu este suficient ca o lege să fie adusă la cunoștință publică, ci este necesar ca între actele normative care reglementează un anumit domeniu să existe atât o conexiune logică pentru a da posibilitatea destinatarilor acestora să determine conținutul domeniului reglementat, cât și o corespondență sub aspectul forței lor juridice”.*

Prin propunerea de abrogare a normei care reglementează editarea Monitorului Oficial al României, Partea I, în limba maghiară, se elimină o garanție a principiului legalității consacrat de **art. 1 alin. (5) din Constituție**, în componenta sa referitoare la calitatea legii, căreia i se subsumează **cerința de accesibilitate** a acesteia, slăbindu-se astfel eficiența acestui principiu.

Față de cele de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 92/22.01.2024

L. nr. 202/1998

M. Of. nr. 423/10 nov. 1998

Lege privind organizarea Monitorului Oficial al României

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 511/3 iul. 2017
Legea privind organizarea Monitorului Oficial al României
- ² modificări prin L. nr. 101/2018 M. Of. nr. 390/7 mai 2018 *modifică art. 20 alin. (3)*
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 20 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României
- ³ modificări prin L. nr. 208/2018 M. Of. nr. 649/26 iul. 2018 *modifică art. 2, art. 3 alin. (1), art. 12, art. 13, art. 14, art. 16, art. 17 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 21, art. 22; introduce alin. (2) și (3) la art. 1*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României
- ⁴ modificări prin L. nr. 57/2021 M. Of. nr. 337/2 apr. 2021 *modifică art. 18*
Lege pentru modificarea art. 18 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României